

AUTO N. 04383

“POR EL CUAL SE ORDENA EL INICIO DE UN PROCESO SANCIONATORIO AMBIENTAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”

LA DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

En uso de las facultades legales conferidas por la Ley 99 de 1993, con fundamento en la Ley 1333 de 2009, modificada por Ley 2387 de 2024, en concordancia con el Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, el Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009 modificado por el Decreto 175 de 2009 y en especial, las delegadas por la Resolución 01865 del 6 de julio de 2021, modificada por las Resoluciones 046 de 2022, y 0689 del 03 de mayo de 2023 de la Secretaría Distrital de Ambiente y,

CONSIDERANDO

I. ANTECEDENTES

La Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente, con el fin de hacer seguimiento al cumplimiento normativo en materia de Publicidad Exterior Visual, realizó visita técnica de control el 4 de julio del 2024, a la Carrera 15 No. 93 – 09, de la Localidad de Chapinero en la Ciudad de Bogotá D.C; lugar donde funciona el establecimiento de comercio denominado **ESQUINA 1593**, registrado con matrícula mercantil 3628924, propiedad de la sociedad **KORNER MEDIA S.A.S**; con NIT. 901.502.138-0; en donde se encontró publicidad exterior visual alusiva a la marca **REXONA**, distribuida por la sociedad **UNILEVER ANDINA COLOMBIA LTDA** con NIT 860.002.518-2.

II. CONSIDERACIONES TÉCNICAS

Como consecuencia de lo anterior se emitió el **Concepto Técnico 07367 del 1 de agosto del 2024**, mismo que señala, en algunos de sus apartes, lo siguiente:

“(…)

1. OBJETIVO

*Hacer seguimiento al cumplimiento normativo de los elementos de publicidad exterior visual del establecimiento comercial denominado **ESQUINA 1593** con matrícula mercantil No.3628924, propiedad de*

la sociedad **KORNER MEDIA SAS** identificada con NIT: 901.502.138-0 representada legalmente por el señor **EDWIN GABRIEL CASTELBLANCO RODRIGUEZ**, identificado con C.C. 1.023.881.646, requerido en la visita técnica **SDA No.209357**, asimismo, realizar la verificación del cumplimiento normativo de los elementos de publicidad exterior visual del anunciante "**REXONA**", propiedad de la sociedad **UNILEVER ANDINA COLOMBIA LTDA** identificada con NIT: 860.002.518-2 representada legalmente por el señor **SERGIO JAVIER LAURENS**, identificado con C.E. 1.202.650 realizada el 4 de Julio del 2024 como seguimiento a la PQRs **SDA No. 2024ER71326** requerido en la visita técnica **SDA No.209358** realizada el 4 de Julio del 2024, visitas que se realizan por solicitud de la PQRs **SDA No. 2024ER71326**.

(...)

4. DESARROLLO DE LA VISITA

El área de Publicidad Exterior Visual, de la Subdirección de Calidad del Aire Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente, realizó la visita técnica de control, en la CR 15 No. 93 - 09 de la localidad de Chapinero, al establecimiento de comercio denominado **ESQUINA 1593** con matrícula mercantil No. 3628924, propiedad de la sociedad **KORNER MEDIA SAS** identificada con NIT: 901.502.138-0 representada legalmente por **EDWIN GABRIEL CASTELBLANCO RODRIGUEZ**, identificado con C.C. 1.023.881.646 requerido mediante el acta de visita técnica **SDA No. 209357** del 4 de Julio del 2024 (ver anexo 4), en el cual se encuentra ubicado el elemento publicitario no autorizado, de igual manera, se vincula al anunciante de la Publicidad Exterior Visual, la sociedad **UNILEVER ANDINA COLOMBIA LTDA** identificada con NIT: 860.002.518-2 representada legalmente por **SERGIO JAVIER LAURENS**, identificado con C.E. 1.202.650 requerido mediante el acta de visita técnica **SDA No. 209358** del 4 de Julio del 2024 (ver anexo 5). Encontrando la situación que se observa en el registro fotográfico presentado a continuación y que se describe de manera detallada en el aparte "Evaluación Técnica" en este Concepto.

(...)

5. EVALUACIÓN TÉCNICA

En la siguiente tabla se relacionan los hechos observados durante la visita técnica que evidencia el presunto incumplimiento frente a la normatividad vigente.

REFERENTE NORMATIVO	DESCRIPCIÓN DE LOS HECHOS EVIDENCIADOS
AVISO EN FACHADA	
El establecimiento coloca publicidad exterior visual diferente a la establecida en el acuerdo. (artículo 29, Decreto 959 de 2000)	Ver fotografías No. 2 y 3. Se encontró un (1) elemento el cual contiene publicidad exterior visual en condición no permitida. identificado con el número 1.

En las condiciones actuales de instalación de los elementos publicitarios, no son susceptibles de registro toda vez que no cumplen con la normatividad. Ahora bien, teniendo en cuenta el Registro Fotográfico y la identificación de la sociedad en donde se encontró ubicado el elemento PEV, **KORNER MEDIA SAS** identificada con NIT: 901.502.138-0 representada legalmente por **EDWIN GABRIEL CASTELBLANCO RODRIGUEZ**, identificado con C.C. 1.023.881.646 y la sociedad **UNILEVER ANDINA COLOMBIA LTDA** identificada con NIT: 860.002.518-2 representada legalmente por **SERGIO JAVIER LAURENS**, identificado con C.E. 1.202.650 como anunciante de la Publicidad; con nomenclatura Urbana CR 15 No. 93 – 09, se hacen responsables del elemento de publicidad exterior visual.

(...)"

III. CONSIDERACIONES JURÍDICAS

1. FUNDAMENTOS CONSTITUCIONALES

De acuerdo con lo establecido en el artículo 8° de la Constitución Política de Colombia es obligación, a cargo del Estado colombiano y de los particulares, proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

El régimen sancionador, encuentra fundamento constitucional en el artículo 29 de la Constitución Política, que dispone la aplicación a toda clase de actuaciones administrativas, del debido proceso, en virtud del cual, “*Nadie podrá ser juzgado sino conforme a leyes preexistentes al acto que se le imputa, ante juez o tribunal competente y con observancia de la plenitud de las formas propias de cada juicio*”, y el desarrollo de la función administrativa conforme a los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad.

Por su parte, el artículo 79 de la Carta Política consagra el derecho de las personas a gozar de un ambiente sano y el deber del Estado de proteger la diversidad y la integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

A su vez, el artículo 80 de la misma Carta establece que el Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales renovables, para garantizar su desarrollo sostenible, así como su conservación, restauración o sustitución. También ordena que el Estado colombiano deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales a que haya lugar y exigir la reparación de los daños causados.

2. DEL PROCEDIMIENTO – LEY 1333 DE 2009, MODIFICADA POR LEY 2387 DE 2024 Y DEMÁS DISPOSICIONES

La titularidad de la acción sancionatoria ambiental esta estipulada en el artículo 1 de la Ley 1333 de 2009 modificado por el artículo 2 de la Ley 2387 de 2024.

“ARTÍCULO 2. Modifíquese el artículo 1 de la ley 1333 de 2009 el cual quedará así:

ARTÍCULO 1. Titularidad de la potestad sancionatoria en materia ambiental. *El Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y lo ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades a través del Ministerio de Ambiente y Desarrollo sostenible, la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 55 y 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y Parques Nacionales Naturales de Colombia, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos.” (Subrayas y negrillas insertadas).*

La Ley 1333 de 2009, señala en su artículo 3°, modificado por el artículo 3° de la Ley 2387 de 2024, que son aplicables al procedimiento sancionatorio ambiental, los principios constitucionales y legales que rigen las actuaciones administrativas y los principios ambientales prescritos en el artículo 1° de la Ley 99 de 1993.

A su vez, el artículo 5° ibídem, modificado por el artículo 6 de la Ley 2387 de 2024, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

De la misma forma los artículos 18 y 19 de la Ley 1333 de 2009, modificada por Ley 2387 de 2024, establecen:

“ARTÍCULO 18. INICIACIÓN DEL PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO. *El procedimiento sancionatorio se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva mediante acto administrativo motivado, que se notificará personalmente conforme a lo dispuesto en el Código Contencioso Administrativo, el cual dispondrá el inicio del procedimiento sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. En casos de flagrancia o confesión se procederá a recibir descargos.*

ARTÍCULO 19. NOTIFICACIONES. *En las actuaciones sancionatorias ambientales las notificaciones se surtirán en los términos del Código Contencioso Administrativo”.*

De igual manera, la multicitada Ley 1333 de 2009, en su artículo 20, modificado por el artículo 24 de la Ley 2387 de 2024, establece:

“ARTÍCULO 24. Intervenciones. *Modifíquese el artículo 20 de la Ley 1333 de 2009 el cual quedará así:*

ARTÍCULO 20. Intervenciones. *Iniciado el procedimiento sancionatorio, cualquier persona natural o jurídica podrá intervenir para aportar pruebas o auxiliar al funcionario competente cuando sea procedente en los términos de los artículos 69 y 70 de la Ley 99 de 1993. Se contará con el apoyo de las autoridades de policía y de las entidades que ejerzan funciones de control y vigilancia ambiental, así como con las entidades de investigación del SINA.”*

De otro lado, el artículo 22 de la citada Ley 1333, modificada por Ley 2387 de 2024, dispone que para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios, la autoridad ambiental competente podrá realizar todo tipo de diligencias administrativas, tales como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones, etc.

Así mismo, el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009, modificada por Ley 2387 de 2024, indica que:

“(…) Las autoridades que adelanten procesos sancionatorios ambientales deberán comunicar a los Procuradores Judiciales Ambientales y Agrarios los autos de apertura y terminación de los procesos sancionatorios ambientales.”

En lo atinente a principios, la Ley 1437 de 2011 consagra en su artículo 3° que:

“Todas las autoridades deberán interpretar y aplicar las disposiciones que regulan las actuaciones y procedimientos administrativos a la luz de los principios consagrados en la Constitución Política, en la Parte Primera de este Código y en las leyes especiales.

Las actuaciones administrativas se desarrollarán, especialmente, con arreglo a los principios del debido proceso, igualdad, imparcialidad, buena fe, moralidad, participación, responsabilidad, transparencia, publicidad, coordinación, eficacia, economía y celeridad (...)”

Visto así el marco normativo que desarrollan la presente etapa del proceso sancionatorio ambiental, el presente asunto se resolverá de la siguiente manera:

IV. CONSIDERACIONES DE LA SECRETARÍA

DEL CASO EN CONCRETO

Conforme a lo anterior y de acuerdo con lo indicado en el **Concepto Técnico 07367 del 1 de agosto del 2024**, en el cual se advierte eventos constitutivos de infracción ambiental materializados en presuntos incumplimientos a la normatividad ambiental; así:

EN MATERIA DE PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL

Decreto No. 959 de 2000 *“Por el cual se compilan los textos del Acuerdo 01 de 1.998 y del Acuerdo 12 de 2.000, los cuales reglamentan la publicidad Exterior Visual en el Distrito Capital”*

(...)

ARTICULO 29. — *No se podrá colocar publicidad exterior visual diferente a la establecida en el presente acuerdo. No obstante, se podrá implementar las innovaciones tecnológicas a los actuales elementos de publicidad exterior visual.*

(...)”

Así pues, dentro del **Concepto Técnico 07367 del 1 de agosto del 2024**, se evidencia un presunto incumplimiento de las normas anteriormente citadas por parte de la sociedad **KORNER MEDIA S.A.S.**; propietaria del establecimiento de comercio denominado **ESQUINA 1593**, registrado con matrícula mercantil 3628924, ubicado en la Carrera 15 No. 93 – 09, de la Localidad de Chapinero, en la Ciudad de Bogotá D.C.; en donde se encontró publicidad exterior visual alusiva a la marca **REXONA**, distribuida por la sociedad **UNILEVER ANDINA COLOMBIA LTDA** con NIT 860.002.518-2.

en razón a las siguientes conductas:

- Por colocar un (1) elemento de Publicidad Exterior Visual (PEV), no regulado, en el establecimiento de comercio **ESQUINA 1593**; de conformidad a lo estipulado en el artículo 29 del Decreto 959 del 2000.

En ese orden, no se considera necesario hacer uso de la etapa de indagación preliminar prevista en el artículo 17 de la Ley 1333 de 2009, modificada por Ley 2387 de 2024, toda vez que la información que tiene a disposición la autoridad ambiental permite establecer la existencia de una conducta presuntamente constitutiva de infracción ambiental y por tanto el mérito suficiente para dar inicio al procedimiento sancionatorio ambiental a través del auto de apertura de investigación.

Así las cosas, atendiendo lo dispuesto en el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, modificada por Ley 2387 de 2024, la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente dispondrá iniciar procedimiento administrativo sancionatorio de carácter ambiental en contra de la sociedad **KORNER MEDIA S.A.S.**; propietaria del establecimiento de comercio denominado **ESQUINA 1593**, registrado con matrícula mercantil 3628924, en donde se encontró publicidad exterior visual alusiva a la marca **REXONA**, distribuida por la sociedad **UNILEVER ANDINA COLOMBIA LTDA** con NIT 860.002.518-2, con el fin de verificar los hechos u omisiones presuntamente constitutivos de infracción ambiental, contenidos en el precitado Concepto Técnico.

V. COMPETENCIA DE LA SECRETARÍA

El Decreto 109 de 16 de marzo de 2009 *"Por el cual se modifica la estructura de la Secretaría Distrital de Ambiente y se dictan otras disposiciones"* expedido por la Alcaldía Mayor de Bogotá D.C.; modificado por el Decreto 175 del 4 de mayo de 2009, estableció la nueva estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, determinó las funciones de sus dependencias y dictó otras disposiciones.

En lo relacionado al derecho sancionador ambiental, la Ley 1333 de 2009, modificada por la Ley 2387 de 2024, otorgó la potestad sancionatoria en materia ambiental, a través de las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993 y demás autoridades ambientales, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos.

En virtud del numeral 1° del artículo 2° de la Resolución 01865 del 6 de julio de 2021, modificada por las Resoluciones 00046 de 2022 y 0689 del 03 de mayo de 2023 de la Secretaría Distrital de Ambiente, se delegó a la Dirección de Control Ambiental, entre otras, la siguiente:

"1. Expedir los actos administrativos de trámite y definitivos relacionados con los procesos sancionatorios de competencia de la Secretaría Distrital de Ambiente."

En mérito de lo expuesto, la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente,

DISPONE

ARTÍCULO PRIMERO. - Ordenar el inicio de un procedimiento administrativo de carácter sancionatorio ambiental en contra de la sociedad **KORNER MEDIA S.A.S.**; con NIT. 901.502.138-0, propietaria del establecimiento de comercio denominado **ESQUINA 1593**, registrado con matrícula mercantil 3628924, ubicado en la Carrera 15 No. 93 – 09, de la Localidad de Chapinero, en la Ciudad de Bogotá D.C; en donde se encontró publicidad exterior visual alusiva a la marca **REXONA**, distribuida por la sociedad **UNILEVER ANDINA COLOMBIA LTDA** con NIT 860.002.518-2, de acuerdo con el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, modificada por Ley 2387 de 2024, con fundamento en las consideraciones expuestas en la parte motiva de este auto.

ARTÍCULO SEGUNDO: Realizar de oficio todo tipo de diligencias y actuaciones administrativas que se estimen necesarias y pertinentes en los términos del artículo 22 de la Ley 1333 de 2009, modificada por Ley 2387 de 2024, si hubiere lugar a ello, en orden a determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios.

ARTÍCULO TERCERO. - Notificar el contenido del presente acto administrativo a la sociedad **KORNER MEDIA S.A.S.**; por medio de su representante legal o quien haga sus veces en la Calle 147 No. 13 - 67 Apartamento 121, en la Ciudad de Bogotá D.C.; y la sociedad **UNILEVER ANDINA COLOMBIA LTDA**, por medio de su representante legal o quien haga sus veces en la Avenida Carrera 45 No. 108 - 27 Torre 3 Piso 5 y 6, en la Ciudad de Bogotá D.C; según lo establecido en el artículo 66 y subsiguientes de la Ley 1437 de 2011 - Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

PARÁGRAFO. - Al momento de la notificación, se hará entrega a la sociedad **KORNER MEDIA S.A.S.**; y la sociedad **UNILEVER ANDINA COLOMBIA LTDA** de una copia simple (digital o física) del **Concepto Técnico 07367 del 1 de agosto del 2024**, fundamento técnico del presente acto administrativo, para su debido conocimiento.

ARTÍCULO CUARTO. - Advertir a la sociedad **KORNER MEDIA S.A.S.** y la sociedad **UNILEVER ANDINA COLOMBIA LTDA** de conformidad con lo establecido en el artículo 9a de la Ley 2387 de 2024 que modificó la Ley 1333 de 2009, a través de su representante legal y/o apoderado debidamente constituido que en caso que incurra en una causal de disolución o prevea entrar o entre en proceso de disolución, fusión, escisión, reorganización, reestructuración, liquidación o insolvencia regulados por las normas vigentes, deberá informar inmediatamente de la situación a la Secretaría Distrital de Ambiente -SDA.

El representante legal, liquidador o promotor de la empresa que se encuentre en uno de las situaciones descritas, deberá constituir a favor de esta autoridad las garantías que amparen el pago de las obligaciones generadas o que se puedan llegar a generar como consecuencia del procedimiento sancionatorio ambiental en curso.



SECRETARÍA DE
AMBIENTE